

# Comune di Gemmano (RN)

C.F.82005670409 P.IVA 01188110405

PIAZZA ROMA N. 1- 47855 GEMMANO (RN)

e-mail: [areafinanziaria@comune.gemmano.rn.it](mailto:areafinanziaria@comune.gemmano.rn.it) URL: [comune.gemmano.rn.it](http://comune.gemmano.rn.it)

☎ 0541 – 85.40.60 / 85.40.80 📠 0541 – 85.40.12 📞 328-1503823

Prot. n.1823.

Gemmano, 12.04.2013

**Invio tramite Posta Certificata**

Alla **Corte dei Conti**  
Piazza dell'Otto Agosto, 26  
**40126 Bologna BO**  
[emiliaromagna.controllo@corteconticert.it](mailto:emiliaromagna.controllo@corteconticert.it)  
[sezione.controllo.e.romagna@corteconti.it](mailto:sezione.controllo.e.romagna@corteconti.it)

Alla **Conferenza Stato-Città ed Autonomie Locali**  
Via della Stamperia n.8  
**00187 ROMA RM**  
Alla c.a. della Dott.ssa Marcella Castronovo  
[conferenzastatocitta@pec.governo.it](mailto:conferenzastatocitta@pec.governo.it)

e.p.c. **Fondazione IFEL**  
Alla c.a. della Dott.ssa Monia Favi  
[info@fondazioneifel.it](mailto:info@fondazioneifel.it)

e.p.c. Al Commissario Straordinario  
Dott. Giuseppe Mario Puzzo  
[giuseppe.puzzo@interno.it](mailto:giuseppe.puzzo@interno.it)

e.p.c. Al Sub Commissario  
Dott.ssa Cinzia Renna  
[cinzia.renna@interno.it](mailto:cinzia.renna@interno.it)

e.p.c. Al Revisore dei Conti  
Dott.ssa Cristina Cigni  
[cristina@cignirossi.it](mailto:cristina@cignirossi.it)

e.p.c. Al Segretario Comunale  
Dott. Furi Rosanna  
[segretaria@comune.gemmano.rn.it](mailto:segretaria@comune.gemmano.rn.it)

**OGGETTO: Relazione di fine mandato (art. 4 del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149 e s.m.i.)<sup>1</sup>.**

Ai sensi dell'art. 4, comma 2, ultimo periodo, del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, si trasmette alla sezione di controllo della corte dei conti di Bologna la «*Relazione di fine mandato*», corredata della certificazione del revisore;

<sup>1</sup> La Relazione di fine mandato va inviata alla "Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica" che alla data odierna non risulta ancora istituita pertanto viene inviata alla conferenza stato-città ed autonomie locali che provvederà all'inoltro al tavolo tecnico.

Copia della stessa, in attesa in della istituzione della Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, viene inviata alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali per l'ulteriore seguito al Tavolo Tecnico interistituzionale;

Copia di tale documento per opportuna conoscenza e puntuale adempimento Viene inviata anche agli altri soggetti in indirizzo indicati.

Inoltre, copia di tale relazione, in attesa di ricevere il rapporto del tavolo Tecnico, viene pubblicata anche sul sito Web istituzionale del Comune di Gemmano.

Certi di avere adempiuto compiutamente si porgono distinti saluti.



**Area Economico Finanziaria**  
**Istruttore Direttivo Responsabile**  
(Angelo Cevoli)

Allegati: n.1 copia della relazione di fine mandato munita della certificazione del revisore






# *Comune di Gemmano (RN)*

C.F. 82005670409 P.IVA 01188110405

PIAZZA ROMA N. 1- 47855 GEMMANO (RN)

e-mail: [areafinanziaria@comune.gemmano.rn.it](mailto:areafinanziaria@comune.gemmano.rn.it) URL: [comune.gemmano.rn.it](http://comune.gemmano.rn.it)

 0541 – 85.40.60 / 85.40.80  0541 – 85.40.12  328-1503823

---

# RELAZIONE DI FINE MANDATO <sup>(1)</sup>

DEL SINDACO DIMISSIONARIO REDATTA DAL COMMISSARIO STRAORDINARIO

*(Quinquennio 2009 – 2013)*

*(art. 4, comma 5, del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, come modificato dall'art. 1-bis, comma 2, del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213)*

---

<sup>(1)</sup> *Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti.*

### Premessa

La presente relazione di "fine mandato" attiene all'attività dell'Amministrazione Comunale proclamata eletta il 08 giugno 2009 a seguito delle consultazioni del 6-7 giugno 2009, interrotta a seguito delle dimissioni del Sindaco in data 20 luglio 2012 divenute irrevocabili dal 10 agosto 2012;

L'attività prosegue attualmente sotto la direzione del Dott. Giuseppe Mario PUZZO, Commissario Straordinario in forza del Decreto del Presidente della Repubblica del 19 settembre 2012, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.231 del 03.10.2012 che ha disposto nello stesso atto lo scioglimento del Consiglio Comunale di Gemmano;

In relazione alle prossime elezioni amministrative, previste per i giorni 26 e 27 maggio 2013, la presente relazione mette in evidenza i risultati e gli aspetti più significativi degli esercizi finanziari dal 2009 al 2012;

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo (\*) giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del T.U.E.L. e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Le informazioni di seguito riportate sono previste per tutti i comuni.

---

(\*) Il termine di 90 giorni di cui al comma 2 dell'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, è ridotto, per l'anno 2013, a 45 giorni.

## PARTE I - DATI GENERALI

### Dati generali

- **Popolazione residente al 31-12-2012... (\*)**: 1166

(\*) *(anno corrente-1)*

### - Organi politici

GIUNTA

Sindaco: **Edda Negri** dimissionaria dal 20.07.2012

Assessori: Hanno cessato dalla carica congiuntamente alle dimissioni del Sindaco

CONSIGLIO COMUNALE

Il consiglio Comunale è stato sciolto con lo stesso decreto di nomina del Commissario Straordinario

### - Struttura organizzativa

**Organigramma:**

Direttore: **Non previsto**

Segretario: **In convenzione con altri enti (attualmente n.1 giorno settimanale)**

Numero dirigenti: **Non previsti**

Numero posizioni organizzative: **n.3 (Aree FUNANZIARIA-AMMINISTRATIVA-TECNICA).**

Numero totale personale dipendente **n.6 + SEGERTARIO COM.LE in convenzione**

### - Condizione giuridica dell'Ente:

Come indicato nelle premesse, il Comune di Gemmano è commissariato a seguito delle dimissioni del Sindaco eletto il 8.6.2009, presentate in data 20.7.2012 divenute definitive in data 10.8.2012.

### - Condizione finanziaria dell'Ente:

L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del T.U.E.L., o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bisn e non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del T.U.E.L. e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012

## Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato

### - Situazione di contesto interno/esterno:

Il Comune di Gemmano ha una superficie di oltre 19 kmq con una popolazione insediata fluttuante attorno ai 1200 abitanti.

La struttura dell'ente è suddivisa per aree, l'area Amministrativa, l'area Tecnica-Tecnico manutentiva e l'area Economico Finanziaria.

La dotazione organica è composta da n.1 responsabile di P.O. per area, n.1 collaboratore per i servizi demografici ricompresi nell'area amministrativa e n. 2 operai esterni addetti ai servizi manutentivi in genere, ai servizi di trasporto scolastico, ai servizi Cimiteriali, alla manutenzione del Verde Pubblico, etc. Complessivamente la dotazione Organica è formata da n.6 dipendenti oltre al Segretario Comunale in convenzione con altri n.3 Comuni.

La struttura dei servizi, amministrativi, finanziari, tecnici e operativi ha svolto nel corso del mandato tutti gli adempimenti ed ha assicurato i servizi di propria competenza nel rispetto dei cittadini utenti, degli organi Amministrativi locali e degli organi Istituzionali della Regione, dello Stato e gli organismi di controllo: Corte dei conti – Revisore dei Conti-

### - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del T.U.E.L.):

L'unico parametro obiettivo che è stato sempre oltre i limiti di legge è stato quello della **consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni.**

Pertanto l'ente non è e non è mai stato considerato strutturalmente deficitario.

**PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA  
E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO**

**- Attività Normativa:**

Durante il periodo considerato sono stati adottati i seguenti atti di approvazione e/o modifica statutaria e/o regolamentare:

- 1- Delib. C.C. n.31 del 10.8.2009 per *modifica regolamento servizi scolastici* (Introduzione parametri ISE-ISEE);
- 2- Delib. C.C. n.7 del 15.2.2010 per *Approvazione Regolamento R.N.O. di Onferno*;
- 3- Delib. C.C. n.20 del 31.3.2010 per *Approvazione regolamento per concessione patrocinio a favore di Enti, Associazioni, Fondazioni che attuano iniziative di interesse locale*;
- 4- Delib. C.C. n.32 del 18.6.2010 per *Modifica regolamento smaltimento rifiuti soliti urbani* (Individuazione tipologica dei Rifiuti assimilabili a quelli urbani)
- 5- Delib. G.C. n.44 del 18.6.2010 relativa a *Indirizzi generali in materia di lavoro e presenza in servizio*
- 6- Delib. C.C. n.43 del 28.9.2010 per *Approvazione nuovo regolamento di Contabilità* (adeguamento alla nuova normativa)
- 7- Delib. C.C. n.49 del 8.11.2010 per *Approvazione regolamento disciplinante gli interventi a favore degli indigenti*
- 8- Delib. C.C. n.4 del 9.2.2011 relativo a *Personale e Albo On Line- criteri generali per l'aggiornamento del Regolamento comunale di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi*
- 9- Delib. C.C. n.30 del 28.9.2010 per *Modifica del Regolamento Edilizio*
- 10- Delib. C.C. n.36 del 29.11.2011 per *Regolamento per l'istituzione del Consiglio Tributario* (successivamente abolito)
- 11- Delib. C.S. con poteri C.C. n.27 del 27.8.2012 per *Approvazione Regolamento IMU*
- 12- Delib. C.S. con i poteri della G.C. n.48 del 25.10.2012 per *Approvazione regolamento per la disciplina delle trasferte e rimborso spese di viaggio sostenute da dipendenti ed amministratori locali*.
- 13- Delib. C.S. con i poteri del C.C. n.42 del 29.11.2012 per *Adeguamento Statuto Comunale* (riduzione numero Consiglieri e Assessore – adeguamento a normativa)
- 14- Delib. C.S. con i poteri della G.C. n.55 del 28.12.2012 per *Approvazione regolamento per la disciplina dell'albo pretorio informatizzato*
- 15- Delib. C.S. con i poteri del C.C. n.1 del 10.1.2013 per *Approvazione regolamento disciplinante i controlli interni ai sensi dell'art.3, c.2, del D.L. n.174/2012 convertito nella L. n.213/2012*
- 16- Delib. C.S. con i poteri del C.C. n.5 del 12.2.2013 per *Approvazione del Regolamento per disciplina e gestione delle sponsorizzazioni*
- 17- Delib. C.S. con i poteri del C.C. n.7 del 18.3.2013 per *Approvazione del nuovo regolamento per la disciplina di fornitura e servizi in economia* (adeguamento alla normativa)

## Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato

### - Attività tributaria

- Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento.

### - ICI/IMU:

[indicare le tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali, solo per Imu)]

Aliquote ICI/IMU	2008	2009	2010	2011	2012
Aliquota abitazione principale	5,9	5,9	5,9	5,9	5,0
Detrazione abitazione principale	114,00	114,00	114,00	114,00	200,00
Altri immobili	7,00	7,00	7,00	7,00	10,0
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)					2,0

### - Addizionale Irpef:

(aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione)

Aliquote addizionale Irpef	2008	2009	2010	2011.	2012.
Aliquota massima	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Fascia esenzione	€.8.000,00	€.8.000,00	€.8.000,00	€.8.000,00	€.8.000,00
Differenziazione aliquote	<input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> NO	<input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> NO	<input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> NO	<input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> NO	<input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> NO

### - Prelievi sui rifiuti:

(indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite)

Prelievi sui rifiuti	2008	2009	2010	2011	2012
Tipologia di prelievo	T.R.S.U.	T.R.S.U.	T.R.S.U.	T.R.S.U.	T.R.S.U.
Tasso di copertura	90,15%,	89,45%	91,56%	88,59%	88,91%
Costo del servizio procapite	€.113,95	€.120,63	€.125,81	€.128,39	€.133,71



### - Attività amministrativa

#### - Sistema ed esiti dei controlli interni:

Il Comune di Gemmano, con delibera del Commissario Straordinario assunta con i poteri del C.C. n.1 in data 10.01.2013 ha adottato il regolamento disciplinante i controlli interni .

Data la dimensione demografica dell'Ente il sistema dei controlli interni previsti solo i seguenti:

- Controllo di regolarità amministrativa e contabile, controllo di gestione e controllo sugli equilibri finanziari.
- Il controllo preventivo di regolarità amministrativa viene esercitato da ciascun responsabile di servizio attraverso l'apposizione del parere di regolarità tecnica.
- Il controllo di regolarità contabile viene esercitato su ogni proposta del responsabile del servizio finanziario.

Nella formazione di determinazione e di ogni altro atto che comporti impegno di spesa il responsabile del servizio finanziario esercita il controllo di regolarità contabile attraverso l'apposizione di apposito visto attestante la copertura finanziaria.

Al Segretario comunale è stato affidato il compito di organizzare, svolgere e dirigere il controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile. Al medesimo funzionario è stato affidato il compito di sovraintendere le attività relative al controllo di gestione. La verifica sull'andamento della gestione operativa si svolge con cadenza almeno semestrale. Il responsabile del servizio finanziario dirige e coordina il controllo sugli equilibri finanziari.

L'organo più importante per il controllo dell'andamento delle attività dell'Ente è il revisore dei conti.

#### • Lavori pubblici:

I lavori pubblici rappresentano un'area di sicuro interesse e impatto sulla vita della cittadinanza.

Nel quinquennio sono stati realizzati interventi diretti:

- 1) a migliorare la sicurezza della rete viaria
- 2) a potenziare il sistema della pubblica illuminazione
- 3) alla tutela del patrimonio comunale
- 4) alla conservazione del patrimonio naturale della Riserva di Onferno;

#### PRINCIPALI INVESTIMENTI ATTIVATI NEL QUINQUENNIO

Lavori di sistemazione della viabilità in Via Ungaretti, Via Morollo e Via Valle di Cà La Selva per Euro 30.000 (20.000 Provincia)

Manutenzione Straordinaria Viabilità Comunale - Anno 2011 per Euro 70.000

Realizzazione "Centro Giovani" in Piazza Roma n. 9 - Anno 2010 per Euro 50.000 (15.000 Provincia)

Ampliamento Cimitero Capoluogo - Anno 2010 per Euro 180.000

Programma Investimenti 2009/2011 a favore dei Parchi e delle Riserve Naturali. "Riorganizzazione Centro Visite" della R.N.O. di Onferno (100.000 rer e prov)

Progetto di conversione del Giardino Botanico della Riserva Naturale Orientata di Onferno, in Giardino Naturale a bassa manutenzione - Anno 2012 per Euro 44.000

Piano di Azione Ambientale Regionale 2008-2010 - Potenziamento del patrimonio naturale della R.N.O. di Onferno - Anno 2010 per Euro 250.000 RER e Provincia.

## Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato

### • Gestione del territorio:

Per la gestione delle pratiche edilizie degli interventi richiesti dai privati sono state rilasciati/esaminati i seguenti titoli abilitativi/edilizi:

Titoli abilitativi/edilizi	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012
Permessi di costruire	5	12	15	10
Denuncia di Inizio Attività (DIA)	18	16	14	7
Segnalazione Certificata Inizio Attività (SCIA)	-	2	4	10
Edilizia Libera - Comunicazione Inizio Attività (CIA)	13	12	29	23
Autorizzazione allo scarico	-	5	3	-
Agibilità	3	10	6	7

I tempi medi di rilascio dei permessi di costruire nel corso del periodo suddetto sono stati di circa 3 - 4 mesi a seconda della complessità dell'intervento

### • Istruzione pubblica:

Dopo che la dipendente Bidella-Cuoca della scuola materna è stata collocata in rispo con decorrenza dal 17.01.2008, il servizio è stato appaltato a ditta esterna( CAMST) che attraverso apposito rinnovo dell'appalto lo gestisce tutt'ora. Tutto il comparto della Pubblica Istruzione risente del calo della popolazione scolastica avvenuto nel periodo considerato e dalla crisi economico finanziaria. Nell'anno scolastico 2009-2010 vi erano 30 iscritti alla scuola materna di cui n.24 usufruivano del servizio mensa. Nell'anno scolastico 2010-2011 gli iscritti sono stati sempre 30, ma in corso d'anno n.6 si sono ritirati e n. 21 hanno usufruito del servizio mensa. Nell'anno scolastico 2011/2012 gli iscritti sono stati n.28 di cui n.3 successivamente ritirati e n. 21 hanno usufruito del servizio mensa. Nell'anno scolastico in corso gli iscritti sono satti 26, di cui n.3 si sono ritirati e n.22 stanno usufruendo del servizio mensa.

Sul versante del trasporto scolastico, gli iscritti e gli usufruenti sono in netto calo in quanto i genitori, di cui molti hanno perso il lavoro, preferiscono accompagnare i figli personalmente alle scuole.

Va notato che per entrambi i servizi le tariffe sono rimaste invariate per tutto il periodo considerato. Ciò ha generato, sia per la diminuzione degli usufruenti, che per l'aumento dei costi generali dei servizi, un notevole aumento della spesa a carico del bilancio dell'Ente.

- **Ciclo dei rifiuti:**

Il servizio di Raccolta, trasporto e smaltimento Rifiuti solidi Urbani ed assimilati era ed è affidato ad Hera spa di cui il comune è socio e che tale società per i servizi ha applicato le tariffe stabilite da ATO Rimini e ora applica le tariffe stabilite da ATERSIR E.R.. Nel corso del 2007 il Comune ha aderito al progetto Hera e\_gate attuato solo negli agglomerati urbani di Villa e Gemmano capoluogo, attraverso tale progetto vi è stato un notevole aumento della percentuale di raccolta differenziata. Per incentivare la stessa l'ente compensa anche coloro che conferiscono i Rifiuti al centro ambiente.

- **Sociale:**

Nonostante le difficoltà economico finanziarie del periodo il livello socio assistenziale del periodo considerato è rimasto sostanzialmente invariato. Nell'ambito del Piano di Zona per le non autosufficienze si sono intraprese iniziative volte a favorire la mobilità degli anziani soli o legati a problemi di trasporto, corsi di ginnastica per la terza età ed attività per migliorare la socializzazione e le condizioni di vita dell'anziano. Contemporaneamente nei piani di Zona Area GIOVANI e DIPENDENZA si è attuato il progetto *Aiutare a Prevenire* con il quale l'amministrazione ha monitorato il territorio per individuare le forme di disagio per favorire la socializzazione e valorizzare l'inserimento dei giovani al fine di contenere il disagio giovanile.

Si è avviato il progetto che vedrà la piena attuazione entro il primo semestre 2013, per la Creazione del CENTRO GIOVANI, di Piazza Roma n.9, che costituirà un punto di aggregazione importante per tutta la comunità giovanile di Gemmano.

Per i più piccoli si è attuata l'attività del Consiglio comunale Ragazzi.

Sempre nel corso del periodo considerato l'Ente ha Aderito al Progetto INTERAZIONI della provincia di Rimini, nell'ambito del quale l'associazione Gemmanese *Il Nido del Cuculo* ha organizzato nel Campo sportivo Comunale il *MUNDIALITO ANTIRAZZISTA*.

Nel corso del periodo considerato, in base ad apposito regolamento si sono svolti interventi per l'abbattimento di costi della mensa e del trasporto scolastico per le famiglie bisognose.

- **Turismo:**

Nel corso di tutto il periodo, l'ente ha sempre agevolato e collaborato con l'associazione Pro-Loce Gemmano, con l'associazione Giovani Insieme, per l'organizzazione della tradizionale Sagra della Pappardella, della festa dell'Agri-Cultura, delle Manifestazioni relative a: Incontrarsi con l'arte, a passo d'uomo e Gemmano- Emozioni in Musica. Nella sede municipale è inoltre stato allestito l'ufficio UIT la cui gestione per il periodo estivo è stata affidata alla Pro Loce di Gemmano.

## Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato

### - Valutazione delle performance:

Con delibera n.20 del 09.04.2011, la Giunta Comunale, ha modificato il Regolamento comunale di Organizzazione degli Uffici e dei servizi integrandolo con la disciplina della misurazione, valutazione e trasparenza della performance.

La funzione di valutazione e misurazione della performance è svolta dal Segretario comunale per i responsabili di P.O., dai responsabili di P.O. per il personale assegnato a ciascuna area.

La Valutazione del segretario comunale è attribuita alla competenza del Sindaco del Comune capo convenzione, trattandosi di una segreteria convenzionata.

L'amministrazione promuove il merito e il miglioramento della performance organizzativa ed individuale attraverso il miglioramento di sistemi premianti selettivi secondo logiche meritocratiche e valorizzando i dipendenti che conseguono le migliori performance attraverso l'attribuzione selettiva di incentivi sia economici che di carriera.

### - Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-quater del T.U.E.L.:

Il comune ha alcune partecipazioni insignificanti, per le società, ma importanti per l'Ente nelle seguenti società:

Denominazione	Sede legale	Codice fiscale	Capitale sociale (31.12.2009)	Quota partecipazione nominale (31.12.2009)
AMIR SPA	RIMINI	02349350401	€. 49.453.603,00	€. 77.119,00 (0,15594%)
ROMAGNA ACQUE SOCIETA' DELLE FONTI SPA	FORLI'	00337870406	€.375.422.520,90	€. 331.567,32 (0,088318%)
HERA SPA	BOLOGNA	04245520376	€. 16.752.030,00	€. 35.892,00 (0,00324%)
TRAM SERVIZI SPA (ora START Romagna spa)	RIMINI	03177410408	€. 4.545.285,00	€. 397,00 (0,00873%)
SIS SPA	SANGIOVANNI IN MARIGNANO	82006370405	€. 36.959.000,00	€. 22.312,07 (0,06036%)
LEPIDA SPA	BOLOGNA	02770891204	€. 18.000.000,00	€. 1.000,00 (0,00555%)

Per alcune società le quote di capitale sono state acquistate per poter usufruire dei servizi in qualità di socio, per altre quali Romagna Acque, Amir Hera e SIS le stesse derivano dal conferimento di beni o impianti relativi ai servizi dalle stesse gestite.

Nel corso dell'esercizio 2010 per poter finanziare eventuali investimenti il Consiglio Comunale ha deliberato di cedere azioni per un controvalore di €.200.000,00 della soc. Romagna Acque. Successivamente tale cessione non è stata perfezionata.

**PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**

*Nota: I dati di seguito riportati relativi all'esercizio 2012 si riferiscono al conto in corso di approvazione*

**- Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:**

<b>ENTRATE</b> (in euro)	2008	2009	2010	2011	2012	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
Entrate correnti	969.019,60	923.642,45	951.120,79	902.400,47	980.729,72	+ 1,21%
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	501.450,00	370.083,33	425.821,10	142.828,65	91.479,84	- 81,75%
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	70.000,00	227.000,00	0,00	309.000,00	0,00	-100,00%
<b>Totale</b>	<b>1.542.477,60</b>	<b>1.522.779,33</b>	<b>1.378.951,89</b>	<b>1.356.240,12</b>	<b>1.074.221,56</b>	<b>- 30,36%</b>

<b>SPESE</b> (in euro)	2008	2009	2010	2011	2012.	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
Titolo 1 - Spese correnti	940.990,56	911.119,83	904.936,36	882.885,01	933.118,20	- 0,84%
Titolo 2 - Spese in conto capitale	532.812,02	536.622,21	392.457,77	429.387,84	72.251,61	- 86,44%
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	78.314,57	72.721,99	79.279,30	41.649,76	53.420,88	- 31,79%
<b>Totale</b>	<b>1.554.125,15</b>	<b>1.522.473,03</b>	<b>1.378.683,43</b>	<b>1.355.933,61</b>	<b>1.060.802,69</b>	<b>- 31,74%</b>

<b>PARTITE DI GIRO</b> (in euro)	2008	2009	2010	2011	2012	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	114.907,04	111.278,66	109.608,37	153.140,27	98.247,22	-14,50%
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	114.907,04	111.278,66	109.608,37	153.140,27	98.247,22	-14,50%

**- Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>					
	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Totale Titoli (I+II+III) delle entrate</b>	969.019,60	923.642,45	951.120,79	902.400,47	980.729,72
Spese Titolo I	940.990,56	911.119,83	904.936,36	882.885,01	933.118,20
Rimborso prestiti parte del Titolo III	78.314,57	72.721,99	79.279,30	41.649,76	53.420,88
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>-50.285,53</b>	<b>-60.119,37</b>	<b>-33.094,87</b>	<b>-22.134,32</b>	<b>-5.809,36</b>

**Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
	2008	2009	2010	2011	2012
Entrate Titolo IV	501.450,00	370.083,33	425.821,10	142.828,65	91.479,84
Entrate Titolo V (**)	70.000,00	227.000,00	0,00	309.000,00	0,00
<b>Totale Titoli (IV+V)</b>	<b>571.450,00</b>	<b>597.083,33</b>	<b>425.821,10</b>	<b>451.828,65</b>	<b>91.479,84</b>
Spese Titolo II	532.812,02	536.622,21	392.457,77	429.387,84	72.251,61
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>38.637,98</b>	<b>60.461,12</b>	<b>33.363,33</b>	<b>22.440,81</b>	<b>19.498,23</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Saldo di parte capitale</b>	<b>38.637,98</b>	<b>60.461,12</b>	<b>33.363,33</b>	<b>22.440,81</b>	<b>19.498,23</b>

(\*\*) Esclusa Categoria I – "Anticipazioni di cassa"

**- Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.**

Anno 2008

Riscossioni	(+)	842.266,84
Pagamenti	(-)	874.166,08
<i>Differenza</i>	<i>[A]</i>	<i>-31.899,24</i>
Residui attivi	(+)	813.110,45
Residui passivi	(-)	792.858,11
<i>Differenza</i>	<i>[B]</i>	<i>20.252,34</i>
<b>Totale avanzo (disavanzo) di competenza</b>	<b>[A] - [B]</b>	<b>-11.646,90</b>

**Suddivisione dell'avanzo (disavanzo) di competenza**

Fondi vincolati	
Fondi per finanziamento spese in conto capitale	
Fondi di ammortamento	
Fondi non vincolati	-11.646,90
<b>Totale avanzo/disavanzo</b>	<b>-11.646,90</b>

**Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato**

Anno 2009

Riscossioni	(+)	965.737,73
Pagamenti	(-)	826.529,43
<i>Differenza</i>	<i>[A]</i>	139.208,30
Residui attivi	(+)	666.266,71
Residui passivi	(-)	805.213,26
<i>Differenza</i>	<i>[B]</i>	-138.946,55
<b>Totale avanzo (disavanzo) di competenza</b>	<b><i>[A] - [B]</i></b>	<b>261,75</b>

**Suddivisione dell'avanzo  
(disavanzo) di  
competenza**

Fondi vincolati	
Fondi per finanziamento spese in conto capitale	
Fondi di ammortamento	
Fondi non vincolati	261,75
<b>Totale avanzo/disavanzo</b>	<b>261,75</b>

Anno 2010

Riscossioni	(+)	825.018,33
Pagamenti	(-)	845.910,14
<i>Differenza</i>	<i>[A]</i>	-20.891,81
Residui attivi	(+)	661.531,93
Residui passivi	(-)	640.371,66
<i>Differenza</i>	<i>[B]</i>	21.160,27
<b>Totale avanzo (disavanzo) di competenza</b>	<b><i>[A] - [B]</i></b>	<b>268,46</b>

**Suddivisione dell'avanzo  
(disavanzo) di  
competenza**

Fondi vincolati	
Fondi per finanziamento spese in conto capitale	
Fondi di ammortamento	
Fondi non vincolati	268,46
<b>Totale avanzo/disavanzo</b>	<b>268,46</b>

**Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato**

Anno 2011

Riscossioni	(+)	855.603,33
Pagamenti	(-)	764.953,29
<i>Differenza</i>	<i>[A]</i>	90.650,04
Residui attivi	(+)	651.766,06
Residui passivi	(-)	742.109,58
<i>Differenza</i>	<i>[B]</i>	-90.343,52
<b>Totale avanzo (disavanzo) di competenza</b>	<b><i>[A] - [B]</i></b>	<b>306,52</b>

**Suddivisione dell'avanzo  
(disavanzo) di  
competenza**

Fondi vincolati	
Fondi per finanziamento spese in conto capitale	
Fondi di ammortamento	
Fondi non vincolati	306,52
<b>Totale avanzo/disavanzo</b>	<b>306,52</b>

Anno 2012

Riscossioni	(+)	978.117,69
Pagamenti	(-)	797.538,06
<i>Differenza</i>	<i>[A]</i>	180.579,63
Residui attivi	(+)	192.339,09
Residui passivi	(-)	362.499,85
<i>Differenza</i>	<i>[B]</i>	-170.160,76
<b>Totale avanzo (disavanzo) di competenza</b>	<b><i>[A] - [B]</i></b>	<b>10.418,87</b>

**Suddivisione dell'avanzo  
(disavanzo) di  
competenza**

Fondi vincolati	
Fondi per finanziamento spese in conto capitale	
Fondi di ammortamento	
Fondi non vincolati	10.418,87
<b>Totale avanzo/disavanzo</b>	<b>10.418,87</b>



**Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato**

**- Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.**

Descrizione	2008	2009	2010	2011	2012
Fondo cassa al 31 dicembre	12.239,51	85.901,78	155.293,90	77.003,23	151.769,90
Totale residui attivi finali	1.417.967,20	1.339.741,16	1.242.159,41	1.271.077,21	705.048,91
Totale residui passivi finali	1.429.685,37	1424.536,92	1.296.169,51	1.347.405,90	855.858,12
Risultato di amministrazione	521,34	1.106,02	1.283,80	674,54	960,69
Utilizzo anticipazione di cassa	<input type="checkbox"/> SI / <input checked="" type="checkbox"/> NO	<input checked="" type="checkbox"/> SI / <input type="checkbox"/> NO	<input checked="" type="checkbox"/> SI / <input type="checkbox"/> NO	<input checked="" type="checkbox"/> SI / <input type="checkbox"/> NO	<input checked="" type="checkbox"/> SI / <input type="checkbox"/> NO

**- Utilizzo avanzo di amministrazione.**

Date le modeste entità non è mai stato utilizzato.

**Patto di Stabilità interno.**

Considerato che per il periodo considerato la popolazione residente è stata fluttuante attorno ai 1200 abitanti il Comune di Gemmano non è stato soggetto al patto di stabilità interno.

*.(Per i comuni da 1001 a 5000 ab., l'art. 31 della legge di stabilità 2012, ha stabilito l'obbligo di concorso dell'anno 2013)]*

2008	2009	2010	2011	2012
<b>N.S.</b>	<b>N.S.</b>	<b>N.S.</b>	<b>N.S.</b>	<b>N.S.</b>

## Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato

### - Indebitamento

#### - Evoluzione indebitamento dell'ente:

[indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V - ctg. 2-4)]

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2008	2009	2010	2011	2012
Residuo debito finale	1.958.752,15	1.950.437,58	1.872.524,28	2.113.518,32	2.086.465,74
Popolazione residente	1212	1191	1161	1174	1166
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.616,13	1.637,65	1.162,85	1.800,27	1.789,42

#### - Rispetto del limite di indebitamento:

(Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del T.U.E.L.)

	2008	2009	2010	2011	2012
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204TUEL)	9,76 %	8,95 %	10,16 %	10,49 %	10,85 %

#### - Conto del patrimonio in sintesi.

(Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del T.U.E.L.)

Anno 2008. (\*)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	142.107,38	Patrimonio netto	5.685.958,38
Immobilizzazioni materiali	6.405.789,18		
Immobilizzazioni finanziarie	0,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	1.591.371,15		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	420.583,65
Disponibilità liquide	12.239,51	Debiti	2.044.965,19
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
<b>Totale</b>	<b>8.151.507,22</b>	<b>Totale</b>	<b>8.151.507,22</b>

(\*) Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

**Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato**

Anno 2011 (\*)

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	27.735,41	Patrimonio netto	5.366.858,98
Immobilizzazioni materiali	6.222.739,99		
Immobilizzazioni finanziarie	468.287,39		
Rimanenze	0,00		
Crediti	1.260.201,81		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	118.914,33
Disponibilità liquide	77.856,62	Debiti	2.571.047,91
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
<b>Totale</b>	<b>8.056.821,22</b>	<b>Totale</b>	<b>8.056.821,22</b>

(\*) Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

- Riconoscimento debiti fuori bilancio. (Quadro 10 e 10 bis del Certificato al conto consuntivo)

**QUADRO 10 - DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO (2)**

(Dati in euro) (1)

Descrizione	2008	2009	2010	2011	2012
Sentenza esecutive	<b>NEL QUINQUENNIO IN ESAME L'ENTE NON HA MAI AVUTO E QUINDI MAI RICONOSCIUTO DEBITI FUORI BILANCIO</b>				
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni					
Ricapitalizzazione					
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità					
Acquisizione di beni e servizi					
<b>Totale</b>					

**QUADRO 10-BIS - ESECUZIONE FORZATA (2)**

(Dati in euro) (1)

Descrizione	2008	2009	2010	2011	2012
Procedimenti di esecuzione forzata	<b>NEL QUINQUENNIO IN CONSIDERAZIONE NON VI SONO STATI PROCEDIMENTI DI ESECUZIONE FORZATA</b>				

(1) Gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola.

L'arrotondamento dell'ultima unità è effettuato per eccesso qualora la prima cifra decimale sia superiore o uguale a cinque;

L'arrotondamento è effettuato per difetto qualora la prima cifra decimale sia inferiore a cinque.

(2) Art. 194 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 267/2000.

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

Allo stato attuale non risultano debiti fuori bilancio.

## Comune di GEMMANO (RN) – Relazione di Fine Mandato

### - Spesa per il personale:

- Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	2008	2009	2010	2011	2012
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	360.104,08	348.157,00	348.157,00	348.157,00	348.157,00
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L.296/2006	348.157,00	312.261,68	310.050,72	314.908,44	304.471,51
Rispetto del limite	<input checked="" type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO	<input checked="" type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO	<input checked="" type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO	<input checked="" type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO	<input checked="" type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO
<b>Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti</b>	36,998 %	34,272 %	31,799 %	35,668%	30,66%

\* linee Guida al rendiconto della Corte dei Conti

### - Spesa del personale pro-capite:

	2008	2009	2010	2011	2012
<u>Spesa personale*</u> Abitanti	287,26	261,96	267,05	268,23	261,12

\* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP

La spesa del personale del periodo considerato risente della cessazione nel 2008 della cuoca Bidella della scuola materna (posto non ricoperto per esternalizzazione servizio) della cessazione nel corso del 2011 del responsabile USDE il cui posto è stato ricoperto con un figura di categoria inferiore e anche del costo del segretario in convenzione la cui percentuale di incidenza è variata nel tempo per modifica della convenzione. Il Comune non è capo convenzione.

### - Rapporto abitanti dipendenti:

	2008	2009	2010	2011	2012
<u>Abitanti</u> Dipendenti	202,00	198,50	193,50	195,66	193,5

- Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

### **Non vi sono stati tali tipologie di rapporto di lavoro**

### - Fondo risorse decentrate.

Il fondo è stato previsto annualmente come da disposizioni normative vigenti ed è stato utilizzato secondo la contrattazione decentrata effettuata.

**PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO**

**- Rilievi della Corte dei conti**

**- Attività di controllo:**

L'Ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005

**- Attività giurisdizionale:**

L'Ente non è stato oggetto di sentenze

**- Rilievi dell'Organo di revisione:**

L'ente non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili da parte del revisore dei conti.

**- Azioni intraprese per contenere la spesa:**

Da sempre la spesa corrente del Comune di Gemmano è stata "ingessata". Cioè la maggior parte della stessa è assorbita da spesa di personale, spese per ammortamento mutui, spese per acquisto di beni e servizi per la gestione dei servizi comunali obbligatori. Se nel 2012 non vi fossero state spese straordinarie per l'eccezionale nevicata del febbraio 2012, per altro coperte da apposito pari finanziamento regionale, pari a 43.556,00 euro, il decremento percentuale della spesa sarebbe stato molto maggiore. Lo stesso è stato ottenuto razionalizzando ed ottimizzando i servizi comunali in generale ed in particolare riducendo la spesa per le manifestazioni e la promozione turistica.

**PARTE V - ORGANISMI CONTROLLATI**

**. Organismi controllati:**

**Il Comune di Gemmano nel periodo considerato non ha avuto Organismi Controllati.**

Pertanto, nel periodo considerato non a posto in essere le azioni previste ai sensi dell'art. 14, comma 32 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall'art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011n.138 e dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012)

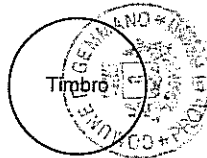
**Considerazioni conclusive**

Tutte le pubblicazioni prescritte relativamente a quanto sopra sono state effettuate e presenti sul sito Web istituzionale del Comune di Gemmano (<http://www.comune.gemmano.rn.it>)

La presente relazione sarà trasmessa:

- Al Revisore dei Conti del Comune di Gemmano, Dott.ssa Cristina Cigni, per ottenere la prescritta certificazione entro 10 giorni
- Alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti di Bologna
- Alla Conferenza Stato Città ed autonomie locali in luogo del Tavolo Tecnico Istituzionale, presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, ancora non istituito ,corredato della certificazione del revisore.
- Alla Conferenza permanente per il coordinamento della Finanza Pubblica, entro il giorno successivo al ricevimento del rapporto del citato Tavolo Tecnico ed unitamente a tale rapporto.
- Alla fondazione Ifel tramite e\_mail [info@fondazioneifel.it](mailto:info@fondazioneifel.it)
- Verrà pubblicata, non appena ricevuto il rapporto del Tavolo tecnico ed unitamente a quest'ultimo, sul sito web istituzionale del Comune di Gemmano sopra indicato.

Gemmano 11.04.2013.



**Il Commissario Straordinario**  
( Dott. Giuseppe Mario Puzzo )



# Comune di Gemmano (RN)

C.F.82005670409 P.IVA 01188110405

PIAZZA ROMA N. 1- 47855 GEMMANO (RN)

e-mail: [areafinanziaria@comune.gemmano.rn.it](mailto:areafinanziaria@comune.gemmano.rn.it) URL: [comune.gemmano.rn.it](http://comune.gemmano.rn.it)

☎ 0541 – 85.40.60/85.40.80 📠 0541 – 85.40.12 📞 328-1503823

## CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del T.U.E.L., si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del T.U.E.L. o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Gemmano, 12.04.2013.

L'organo di revisione economico finanziaria <sup>(2)</sup>

Il Revisore  
(Dott.ssa Cristina Cigni)

<sup>(2)</sup> Va indicato il nome e cognome del revisore ed in corrispondenza la relativa sottoscrizione.