



COMUNE DI GEMMANO

Provincia di Rimini

Sede: Piazza Roma n. 1 47855 GEMMANO (RN) – Tel. (0541) 854060 – 854080 – Fax (0541) 854012
Partita I.V.A. n. 01188110405 – Codice Fiscale n. 82005670409

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 36 del Reg.	OGGETTO: servizi a domanda individuale. Individuazione e modalità di gestione di nuovi servizi.
Data 24.07.2013	

L'anno DUEMILATREDICI, il giorno 24 (VENTIQUATTRO) del mese di LUGLIO, alle ore 21,00 nella solita sala delle adunanze del Comune suddetto.

Alla prima convocazione in seduta ordinaria, che è stata partecipata ai signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

N.	AMMINISTRATORI	CARICA	PRESENTI	ASSENTI
1	RIZIERO Santi	Sindaco	1	
2	TIENFORTI Manuel	Consigliere maggioranza	2	
3	MOLANDINI Enrico	Consigliere maggioranza	3	
4	FABRI Serena	Consigliere maggioranza	4	
5	PRITELLI Paolo	Consigliere maggioranza	5	
6	STACCOLI Alessandro	Consigliere minoranza	6	
7	ANTINORI Tiziana	Consigliere minoranza	7	
ASSEGNATI n. 7			IN CARICA n. 7	
			PRESENTI n. 7	
			ASSENTI n. 0	

Fra gli assenti sono giustificati i Sigg. Consiglieri: /

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale

- Presiede il Sig. RIZIERO SANTI nella sua qualità di SINDACO.

- Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza, curandone la verbalizzazione, il Segretario Comunale Sig.ra FURII Dott.ssa Rosanna (art. 97 T.U. n. 267/2000).

- La seduta è PUBBLICA.

Nominati scrutatori i Sigg.: Antinori, Molandini, Pritelli.

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno, premettendo che sulla proposta della presente deliberazione:

[X] il Responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;

[X]- il Responsabile dell'area Economico-Finanziaria, per quanto concerne la regolarità contabile;

ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali n. 267/2000 hanno espresso parere

FAVOREVOLE

**OGGETTO: SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE
INDIVIDUAZIONE MODALITA' DI GESTIONE DI NUOVI SERVIZI**

E' presente alla seduta il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria Sig. Cevoli Angelo che in qualità di proponente illustra dal punto di vista tecnico al Consiglio Comunale la seguente proposta di delibera relativa al punto all'Ordine del Giorno in oggetto.

Proposta di delibera per Consiglio Comunale

Premesso:

- che per effetto di quanto previsto dall'art. 3, commi primo e settimo del Decreto Legge 22 dicembre 1981, n. 786, convertito dalla legge 26 febbraio 1982, n. 51, per i servizi pubblici a domanda individuale le Province, i Comuni ed i loro consorzi, le comunità montane e le Unioni sono tenuti a richiedere la contribuzione degli utenti, anche a carattere non generalizzato, con eccezione dei servizi gratuiti per legge, di quelli finalizzati all'inserimento sociale dei portatori di handicap nonché di quelli per i quali è prevista la corresponsione di tasse, diritti o prezzi amministrati ed i servizi di trasporto pubblico;
- Che l'art.6 del D.L. n.55/83, come convertito nella legge n.131/83, prevede, per quanto riguarda i servizi a domanda individuale, prima dell'approvazione del Bilancio, una serie di adempimenti al fine di:
 - a) INDIVIDUARE I SERVIZI CHE RIENTRANO NELLA NORMATIVA
 - b) INDIVIDUARE LE MODALITA' DI GESTIONE DEGLI STESSI
 - c) DETERMINARE LA MISURA PERCENTUALE DEI COSTI COMPLESSIVI DEI SERVIZI DA FINANZIARSI MEDIANTE CONTRIBUTIONI E/O TARIFFE
 - d) DETERMINARE LE TARIFFE E LE CONTRIBUTIONI
- che con successive disposizioni la corresponsione dei corrispettivi suddetti è stata dettagliatamente disciplinata;
- che con Decreto Ministeriale 31 dicembre 1983, in relazione al disposto del 3° comma dell'art.6 del D.L. prima richiamato, è stato approvato l'elenco dei i servizi a domanda individuale, "sostanzialmente" rimasto invariato fino ad oggi;
- l'art.172, comma 1, lettera e) del T.U. sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, stabilisce inoltre che al bilancio di previsione sia allegata la deliberazione con la quale sono determinati, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- l'individuazione dei costi di ciascun servizio deve essere fatta con riferimento alle previsioni dell'anno 2013 includendo tutte le spese per il personale comunque adibito anche ad orario parziale, le manutenzioni ordinarie, le spese per i trasferimenti, per acquisto di beni e servizi e le quote di ammortamento degli impianti ed attrezzature e ai sensi del decreto legge n.415 del 28.12.1989 convertito nella legge n. 38 del 28.2.1990 - art.14, il costo complessivo dei servizi pubblici a domanda individuale deve essere coperto in misura non inferiore al 36%;
- che, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 30/12/1992 n. 504, a decorrere dal 01 gennaio 1994 sono sottoposti alle norme vigenti sui tassi di copertura del costo dei servizi esclusivamente gli Enti Locali che si trovano in situazioni strutturalmente deficitarie;
- che il Comune di Gemmano non è un ente strutturalmente deficitario in quanto non rientra nella fattispecie di cui all'art. 242 del d.lgs. n. 267/2000 per cui non è soggetto ai controlli di cui al successivo art. 243;

- che, in riferimento al corrente esercizio, con precedenti atti del Commissario Straordinario adottati prima dell'approvazione del bilancio 2013, sono stati individuati i servizi a domanda individuali per l'anno 2013, le modalità di gestione degli stessi e sono state stabilite le tariffe da richiedere agli utenti;
- che, successivamente alla adozione di tali atti, il comune ha ultimato il CAMPO DA BOCCE e attuato il progetto di BIKESHARING;

Considerato che anche tali n.2 nuovi servizi rientrano fra quelli a domanda individuale è pertanto necessario determinare preliminarmente le modalità di gestione degli stessi e successivamente le eventuali tariffe per l'utenza;

Visto che il **Comune di Gemmano**, con precedenti delibere adottate prima o contestualmente all'approvazione del bilancio ha provveduto alla individuazione e definizione della modalità di gestione dei servizi a domanda individuale di cui all'elenco che segue:

1. **SERVIZIO REFEZIONE/MENSA - REFEZIONE SCOLASTICA SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE E MENSA INSEGNANTI**
2. **SERVIZI CIMITERIALI - LAMPADE VOTIVE**
3. **SERVIZI CIMITERIALI - ALTRI SERVIZI CIMITERIALI** (*Inumazione, Tumulazione, Esumazione, Estumulazione, Traslazioni*)
4. **IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI – CAMPO POLIVALENTE FONDO IN “ERBA SINTETICA” PER CALCETTO LOCALITA’ VILLA**
5. **IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI – CAMPO POLIVALENTE FONDO IN “GOMMA” PER CALCETTO E TENNIS LOCALITA’ VILLA**
6. **SALA POLIVALENTE – SALA AUDITORIUM/CONFERENZE PIANO TERRA PALAZZO PILITTERI**
7. **IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI – CAMPO DA CALCIO VIA DELLE FONTI**
8. **MUSEO DELLA R.N.O. – INGRESSO E VISITA MUSEO MULTIMEDIALE RNO**
9. **VISITA GUIDATA GROTTI E CENTRO VISITE R.N.O. - INGRESSO E VISTA GROTTI E CENTRO VISTE DELLA R.N.O.**

Preso atto che attualmente i servizi sopra indicati, dal n.1 al n.6, sono in gestione diretta da parte dell'Ente anche mediante esternalizzazione di alcune particolari modalità di erogazione degli stessi;

Preso atto altresì che il servizio n.7 relativo alla gestione del campo di calcio di via delle Fonti è stato affidato in gestione alla A.S. Gemmano Calcio tramite apposita convenzione e che le tariffe successivamente determinate sono state create unicamente per l'eventuale utilizzo di terzi rispetto alla soc. affidataria;

Preso atto ancora che, relativamente ai servizi n.8 e 9, sopra indicati, la L.R. n.6/2005 relativa a DISCIPLINA DELLA FORMAZIONE E DELLA GESTIONE DEL SISTEMA REGIONALE DELLE AREE NATURALI PROTETTE E DEI SITI DELLA RETE NATURA 2000, modificando notevolmente la precedente normativa, aveva assegnato la gestione delle Riserve non più ai Comuni ma alle Provincie;

Significando quindi che della L.R. n. 24 del 23.11.2011, relativa a RIORGANIZZAZIONE DEL SISTEMA REGIONALE DELLE AREE NATURALI PROTETTE E DEI SITI DELLA RETE NATURA 2000 Edefinitivamente a regime, ha modificato notevolmente la precedente normativa prevedendo la costituzioni di macroaree le quali sono diventate enti gestori dei parchi e delle riserve della Regione Emilia Romagna e quindi hanno competenza esclusiva anche sui servizi all'interno della R.N.O. di Onferno;

Dato atto che, la Provincia di Rimini prima e la Macroarea Romagna attualmente hanno gestito e gestiscono tutte le attività e servizi all'interno della R.N.O., fissandone le modalità di utilizzo e le tariffe di utilizzo da parte dei richiedenti.

Preso atto quindi che l'individuazione delle modalità di gestione di tutti i servizi all'interno della R.N.O. di Onferno e la fissazione delle tariffe per gli stessi non sono più di competenza di questo Comune e che quindi i servizi a domanda individuale attualmente attivi nel comune di Gemmano sono esclusivamente quelli dal n.1 al n.7 dell'elenco sopra riportato;

Visto quanto dispone il primo comma dell'art. 45 del Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 504 e successive modifiche;

Rilevato che per effetto di quanto dispone il quarto comma dell'art. 45 del Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 504 così come modificato dall'art. 19 del Decreto Legislativo n. 342/97 sono sottoposti all'obbligo del tasso di copertura del costo dei servizi esclusivamente gli enti locali che, in base ai parametri stabiliti dal Decreto Ministeriale 30 settembre 1993 e successive modificazioni, si trovano in situazioni strutturalmente deficitarie;

Considerato che per questo Ente, per il quale, dai parametri rilevati dall'ultimo consuntivo approvato, risulta che, **non ricorrono** le condizioni che determinano la situazione strutturalmente deficitaria;

Visto che:

- dopo l'approvazione del Bilancio di Previsione 2013 e dopo l'adozione degli atti di individuazione dei servizi a domanda individuale, sono terminati i lavori di costruzione di un nuovo campo di bocce, nell'area sita all'interno delle mura del centro storico, posta sul retro della sede comunale, finanziato con contributo regionale in Conto capitale di € 10.800,00 concesso dalla Regione Emilia-Romagna ai sensi della L.R. 14/08 "*Norme in materia di politiche per le giovani generazioni*", artt. 14, 35, 43, 44 e 47 e con €9.200,00 con fondi proprie del Comune di Gemmano per un costo complessivo dell'intera opera pari ad € 20.000,00;
- alla realizzazione del progetto è intervenuto il Comune quale responsabile dell'intervento, della progettazione, direzione lavori e collaudo e soggetti privati, quali l'Associazione culturale "Giovani Insieme" di Gemmano, con il compito di coordinamento dell'aggregazione giovanile del paese, collaborazione con l'ente promotore per lo sviluppo, organizzazione del progetto e tutte le attività rivolte alla popolazione giovanile;
- gli obiettivi dell'intervento, nello spirito della L.R. 14/08, perseguono a creare occasioni di incontri e di collaborazioni tra giovani delle varie frazioni del Comune di Gemmano e tra quelli dei Comuni limitrofi; sviluppare le capacità relazionali, creare un clima di socialità; sviluppare le capacità coordinative;
- il progetto nasce anche per promuovere un gioco per mezzo del quale gli adolescenti e i giovani imparano a conoscersi, stimarsi, ad instaurare legami di cooperazione e di solidarietà; coinvolgere e interessare tutti bambini, giovani, adulti e anziani, nel rispetto dei loro naturali ritmi, valorizzando le competenze individuali e privilegiando, soprattutto il divertimento e la socializzazione;
- l'Associazione Giovanile in parola ha partecipato direttamente al progetto, così come previsto dalla L.R. 14/08 al fine della concessione del contributo regionale

Visto ancora che:

- è in fase di ultimazione il progetto relativo al servizio di Bikesharing creato dalla nuova amministrazione, dopo il suo insediamento e quindi dopo l'approvazione degli atti del bilancio 2013, finanziato con contributi Provinciali di €600,00, fondi propri per €400,00 e la partecipazione di privati, il quale prevede la gestione del servizio per n.6 MTB per le visite delle zone più caratteristiche del territorio comunale;
- alla realizzazione del progetto è intervenuto il Comune quale responsabile dell'intervento, della progettazione, direzione lavori e collaudo e soggetti privati, quali l'Associazione Pro Loco di Gemmano, che ha il compito di promuovere il territorio;

- l'obiettivo dell'intervento/servizio è quello di consentire ad una particolare fascia di visitatori, di godere delle bellezze naturali del Comune di Gemmano, anche tramite la segnalazione di particolari siti di interesse storico naturalistico degli stessi, difficilmente raggiungibili in altro modo, il tutto anche al fine di creare un indotto anche per le attività insediate sul territorio;

Considerato che il Comune deve provvedere definire le linee guida per i moduli gestionali delle nuove strutture;

Accertato preliminarmente che il Comune non ha risorse umane né organismi strumentali previsti dall'art.114 del T.U.E.L. per attivare una gestione diretta in economia degli impianti e dei servizi creati;

Ritenuto di dover gestire tramite terzi, con stipula di apposite convenzioni le suddette strutture e servizi

Ritenuto allo scopo necessario individuare la natura della gestione del campo da bocce e del Bikesharing al fine di accertare se trattasi di servizi con o senza rilevanza economica;

Considerato ancora che per loro natura e per i vincoli ai quali è sottoposta la relativa gestione, contraddistinta dall'obbligo di pubblico servizio, dalle dimensioni all'interno del territorio comunale, dalle caratteristiche e dal bacino d'utenza, l'unica attività concepibile per tali impianti e servizi di proprietà di questo Comune è quella amatoriale e ricreativa che in quanto tale non è in grado di produrre redditi significativi, determinando nella fattispecie, l'assenza della rilevanza economica ed il massimo rilievo alla dimensione sociale rispetto all'esigenza della concorrenza;

Visto lo Statuto comunale laddove all'art.65 prevede che tra i fini in capo al Comune vi è quello di valorizzare le libere forme associative favorendone l'accesso alle strutture ed ai servizi dell'Ente;

Visto, inoltre, l'art.56 dello Statuto che prevede la concessione a terzi dei servizi pubblici qualora lo richiedano ragioni di opportunità tecnica economica e sociale;

Ritenuto, pertanto, di dare indirizzo alla gestione del campo di bocce comunale e del bikesharing avvalendosi delle normative sopra richiamata e dando attuazione alle norme statutarie vigenti;

Visto l'art. 162, primo comma, lettera e), del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267, il quale stabilisce che al bilancio annuale di previsione sono allegare, fra le altre, le deliberazioni con le quali sono determinati per l'esercizio successivo le tariffe per i servizi a domanda individuale ed i tassi di copertura, in percentuale, del costo di gestione dei servizi stessi;

Ricordato che l'art. 42, secondo comma, lettera f) del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 riserva al Consiglio dell'Ente gli atti fondamentali relativi alla disciplina generale delle tariffe per la fruizione dei beni e dei servizi;

Viste le proposte avanzate dagli altri uffici dell'Ente preposti all'organizzazione dei servizi soggetti a contribuzione d'intesa, per gli aspetti finanziari, con il responsabile del servizio finanziario che formula la presente proposta sentiti gli assessori competenti;

PROPONE

1° - di individuare per l'anno 2013 con decorrenza dal 01.08.2013 i seguenti ulteriori n.2 servizi a domanda individuale:

- 1- SERVIZIO CAMPO DA BOCCE**
- 2- SERVIZIO DI BIKESHARING**

2) – Di affidare in gestione a terzi, tramite stipula di apposite convenzioni, e dalla data di esecutività delle stesse i nuovi servizi sopra individuati;

- 3) – Di demandare ad altri e successivi appositi atti il concreto affidamento e l'approvazione dello schema di convenzione dei due nuovi servizi sopra indicati;
- 4) - Di riservare in capo alla Giunta Comunale la disciplina delle tariffe anche per tali nuovi servizi affidati alla gestione di terzi tramite convenzione;
- 5) - Di dare atto che attualmente il Comune di Gemmano non ha altri servizi a domanda individuale all'infuori di quelli sopra indicati e che nell'eventualità avesse altre richieste per organizzarne ed istituirne di nuovi si procederà con altro ed apposito separato atto.

Inoltre, stante l'urgenza,

PROPONE

di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti i pareri espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n.267/2000 sulla presente proposta di deliberazione:

- a) per la regolarità tecnica dai responsabili dei servizi ai quali fanno capo i servizi: **favorevole**;
- b) per la regolarità contabile dal Responsabile di Ragioneria: **favorevole**;

Viste le disposizioni di legge in precedenza citate;

Visto lo statuto dell'Ente;

Visto il regolamento di contabilità;

Visto che nessun Consigliere chiede la parola, il Sindaco-Presidente dichiara chiusa la discussione;

Con votazione unanime espressa in forma palese,

DELIBERA

- Di recepire integralmente e fare propria la proposta sopra riportata individuando per l'anno 2013 in aggiunta ai n.7 servizi a domanda individuale precedentemente individuati come da elenco in proposta indicato anche i n.2 nuovi servizi relativi a CAMPO DA BOCCE e BIKESHARIG sopra richiamati stabilendo di affidarne la gestione a terzi per le motivazioni in proposta indicate;
- Di ribadire che in relazione alla normativa in vigore, relativamente ai servizi della RNO, il Comune di Gemano non è più competente alla organizzazione, gestione e fissazione delle tariffe per gli stessi.
- Di dare atto che la disciplina delle tariffe è riservata alla G.C. la quale se reputato necessario potrà provvedere alla creazione/variazione delle stesse anche nel corso del corrente esercizio finanziario;
- Di allegare copia della presente deliberazione agli atti fondamentali del bilancio di previsione dell'esercizio 2013 e/o salvaguardia, in conformità a quanto dispone l'art. 162 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Inoltre, stante l'urgenza;

Con ulteriore e separata votazione espressa all'unanimità in forma palese,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi del 4° comma dell'art.134, del D.Lgs. n.267/2000;

Pareri art.49, comma 1 D.Lgs. n. 267/2000:

Parere in ordine alla Regolarità Tecnica: **FAVOREVOLE**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Angelo Cevoli

Parere in ordine alla Regolarità Contabile: **FAVOREVOLE**

IL RESPONSABILE
Istrutt.Dirett.Area Economico/Finanziaria
Angelo Cevoli

Approvato e sottoscritto:
IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Rosanna Furi

IL PRESIDENTE
Riziero Santi

E' copia conforme all'originale

Gemmano, lì _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PUBBLICAZIONE

in data odierna, la presente deliberazione viene:

pubblicata sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico per 15 giorni consecutivi (art. 32, comma 1, legge 18 giugno 2009, n. 69). N. _____

trasmessa al Prefetto (art. 135 del D.Lgs. n. 267/2000) con lettera Prot. n. _____ in data _____

Gemmano, lì 01/08/2013

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Roberto Filipucci

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma D.Lgs. n. 267/2000).
 decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (art. 134, 4° comma D.Lgs. n. 267/2000).

Dalla Residenza Comunale, lì _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Roberto Filipucci

E' Copia Conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, lì _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO