



COMUNE DI GEMMANO

PROVINCIA DI RIMINI

Sede : Piazza Roma, 1 47855 GEMMANO (RN) - Tel (0541) 854060 - 854080 - fax 854012
Partita I.V.A. n. 01188110405 - Codice Fiscale n. 82005670409

COPIA di deliberazione della Giunta Comunale

N. 17 del Reg.

Seduta del 25/02/2014

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO STRUMENTALE DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE SUL TERRITORIO DI GEMMANO APPROVAZIONE PROGETTO PRELIMINARE CIG 5581034EF0 - CUP C86D13002020004

L'anno duemilaquattordici, il giorno venticinque del mese febbraio alle ore 12:00 nella Sala delle Adunanze del Comune di Gemmano, convocata con appositi avvisi, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei signori:

		Presente	Assente
SANTI RIZIERO	aco	Sì	==
ENFORTI MANUEL	sindaco	Sì	==
ABBRI SERENA	psore	==	Sì

Fra gli assenti sono giustificati (Art.289 del T.U.L.C.P. 4/2/1915, N.148) i signori:.

Partecipa il Segretario Comunale, Dott.ssa ROSANNA FURII con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (Art.97, comma 4, lett. a), T.U.EE.LL. n.267/2000). Presiede il Sindaco, SANTI RIZIERO

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

OGGETTO : AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO STRUMENTALE DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE
SUL TERRITORIO DI GEMMANO APPROVAZIONE PROGETTO PRELIMINARE CIG 5581034EF0
&& OGG2

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DEL RESPONSABILE AREA TECNICA

PREMESSO che il Comune di Gemmano gestisce in economia diretta il servizio di pubblica illuminazione dell'intero territorio comunale;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 29.11.2013 con la quale si individuava - quale nuova modalità di organizzazione del servizio di pubblica illuminazione, rispetto all'attuale gestione in economia - l'affidamento ad idoneo operatore economico, da individuarsi conformemente alla normativa vigente;

DATO ATTO che:

- le condizioni della rete di pubblica illuminazione (quadri, linee, punti luce) presentano importanti problematiche riguardo alla efficienza energetica, alla qualità dell'illuminamento sul piano stradale, alla sicurezza e, non meno importante, al valore estetico dei lampioni;
- per risolvere tali problematiche sarebbe necessario un importante investimento, stimabile in perlomeno circa Euro 80.000,00 sicuramente non compatibili con le attuali possibilità di investimento dell'ente;
- una parte rilevante della spesa per la pubblica illuminazione è imputabile al costo della energia elettrica; l'utilizzo di impianti a maggiore efficienza energetica potrebbe ridurre tale consumo di oltre il 40%;
- il servizio è attualmente gestito direttamente da parte del personale dell'Area Tecnica-Manutentiva del Comune di Gemmano, senza dotazione di adeguata attrezzatura (solo scala aerea);
- la soluzione più adeguata alle problematiche sopra esposte è stata individuata nella gestione in appalto del servizio di pubblica illuminazione tramite un operatore economico in grado di effettuare gli investimenti necessari e la gestione e manutenzione degli impianti di illuminazione pubblica.

RILEVATA pertanto la necessità di individuare l'operatore economico al quale affidare in appalto il servizio della pubblica illuminazione consistente nelle seguenti attività:

- la gestione e manutenzione degli impianti di illuminazione pubblica presenti nel territorio comunale, compresa la fornitura dell'energia elettrica, come descritto nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale (prestazione principale);
- la progettazione, la esecuzione ed il finanziamento dei lavori di adeguamento normativo e di riqualificazione tecnologica finalizzata anche al risparmio energetico degli impianti illuminazione pubblica (prestazione secondaria);

come meglio specificato nel progetto preliminare predisposto dal Responsabile dell'Area Tecnico-Manutentiva del Comune di Gemmano, composto da:

- Tav. 1 - Planimetria generale con individuazione quadri
 - Tav. 2 - Schede tecniche quadri
 - Tav. 3 - Planimetria quadri con individuazione interventi
 - Tav. 4 - Documentazione fotografica
 - Tav. 5 - Relazione tecnico-descrittiva
 - Tav. 6 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, con allegati:
 - Allegato A – Definizioni ed acronimi contenuti nel capitolato
 - Allegato B – Elenco degli impianti
 - Allegato C – Disciplinare tecnico
 - Allegato D – Determinazione dell'importo presunto dell'appalto
 - Allegato E – Documenti componenti i progetti
- con il quadro economico di spesa come di seguito riportato:

<i>Descrizione</i>	<i>Importo</i>
A) Appalto	
a.1) Spesa (annua) stimata per consumi	21.840,00
a.2) Spesa (annua) stimata per la gestione e per la manutenzione	3.144,00
a.3) Rata annuale ammortamento lavori iniziali	14.425,74
Totale	39.409,74
a.4) Oneri (annui) per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	800,00
Importo netto complessivo di contratto (canone annuo)	40.209,74
B) Somme a disposizione	
Importo I.V.A. (annuo) aliquota 22%	8.846,14
Importo lordo complessivo di contratto (canone annuo)	49.055,88
Importo lordo complessivo di contratto (periodo 7 anni)	343.391,18
Incentivi di progettazione (art. 92 D.lgs. 163/06)	930,00
Imprevisti, lavori su fattura, contributi AVCP, ecc.	5.678,82
TOTALE (anni 7)	350.000,00

ATTESO che, ai sensi dell'art. 14, comma 3, del D. Lgs. n. 163/06, l'appalto si connota come appalto di servizi intendendo che sono riscontrabili le condizioni di cui al comma 2, lettera c) del citato articolo stante la richiesta di esecuzione di lavori accessori alla fornitura dei servizi;

PRECISATO che l'importo annuale dell'appalto ammonta ad Euro 40.209,74, oltre ad IVA al 22%, così ripartito:

- a) Euro 21.840,00 per la fornitura di energia elettrica;
 - b) Euro 3.144,00 per la gestione complessiva degli impianti, compresa la manutenzione ordinaria, la manutenzione programmata preventiva e la manutenzione straordinaria;
 - c) Euro 14.425,74 per la rata di ammortamento conseguente all'investimento per la riqualificazione degli impianti;
 - d) Euro 800,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- per un valore complessivo presunto dell'appalto - per la sua intera durata di anni 7 - di Euro 281.468,18 oltre ad IVA 22% pari a Euro 61.923,00 per un totale complessivo di Euro 343.391,18;

PRECISATO, inoltre, che dal punto di vista economico e temporale l'appalto prevede la realizzazione dei lavori di adeguamento normativo e di riqualificazione tecnologica finalizzata anche al risparmio energetico degli impianti illuminazione pubblica, con risorse totalmente a carico dell'appaltatore;

DATO ATTO che l'importo annuale dell'appalto sarà appositamente stanziato con decorrenza dall'esercizio finanziario 2014 e del Bilancio pluriennale 2014-2016 e degli anni successivi sino alla concorrenza delle annualità contrattualmente previste;

DATO ATTO, inoltre, che:

- gli interventi sugli impianti di pubblica illuminazione sono spesso effettuati da personale della squadra operativa esterna, alle dipendenze della Amministrazione Comunale;
- gli stessi addetti non curano in modo esclusivo questi interventi, essendo utilizzati nel corso dell'anno solare per interventi manutentivi alle strade comunali, per servizio del verde pubblico, servizi cimiteriali, manutenzione edifici, per assistenze generiche agli altri addetti, tenuto conto del ridotto numero attuale di addetti e della ampia gamma di interventi posti a carico della squadra esterna;
- la minore necessità di impiego conseguente all'affidamento all'esterno del servizio di pubblica illuminazione, comporterà una maggiore disponibilità degli stessi addetti per le restanti tipologie di interventi manutentivi, riducendo il ricorso a imprese esterne;

RILEVATO che il progetto predisposto:

- consente di ridurre, come già detto, in maniera consistente i consumi di energia elettrica e di aumentare la efficienza energetica dell'intero impianto di pubblica illuminazione;
- consente di effettuare interventi programmati di manutenzione in modo da avere, al termine del periodo, un impianto efficiente dal punto di vista energetico ed in ottime condizioni di manutenzione;
- consente di ottenere economie di gestione, conseguenti principalmente al minore consumo di energia elettrica, e di riutilizzarle per indispensabili interventi di rinnovo e messa in sicurezza degli impianti, a loro volta in grado di generare, al termine del periodo, una riduzione dei costi di gestione;

CONSIDERATO che al fine del corretto inquadramento normativo dell'affidamento del servizio occorre distinguere il concetto di concessione di servizio pubblico da quello di appalto pubblico di servizi (cd. servizio strumentale);

PRESO ATTO del contrasto giurisprudenziale e dottrinale in materia di qualificazione del servizio in oggetto riconducibile per una parte della giurisprudenza e dottrina alla categoria dei servizi pubblici locali e per altra parte alla categoria dei servizi strumentali all'attività della PA;

VISTA da ultimo la sentenza del Consiglio di Stato, sezione V, n. 2537 del 13.05.2012, depositata il 03.05.2012, che ribadisce che si è in presenza di un servizio pubblico locale a condizione che “...*omissis... l'attività sia rivolta direttamente all'utenza - e non alla stazione appaltante in funzione strumentale all'amministrazione - e l'utenza sia chiamata a pagare un compenso o tariffa per la fruizione del servizio...omissis..*”;

RITENUTO di poter qualificare il predetto servizio quale servizio strumentale, analogamente ad altri servizi quali il servizio di manutenzione ordinaria delle strade comunali, di gestione della segnaletica orizzontale e verticale, nonché del servizio di manutenzione di pronto intervento per le stesse strade, in considerazione dei seguenti elementi distintivi:

1. rapporto bilaterale tra prestatore del servizio ed ente pubblico;
2. remunerazione del prestatore interamente a carico dell'ente, senza alcun gravame sull'utenza;
3. rischio della gestione del servizio assunto dalla stazione appaltante;
4. assenza di un contratto di servizio tra ente locale ed erogatore del servizio con il quale il concessionario si sostituisce alla pubblica amministrazione nell'erogazione del servizio;
5. assenza della Carta della qualità dei servizi, la cui redazione è obbligatoria per il soggetto gestore di un servizio pubblico locale;

ATTESO pertanto che, trattandosi di servizio strumentale, non trova applicazione l'art. 3-bis del D. L. 138/2011 avente ad oggetto “*Ambiti territoriali e criteri di organizzazione dello svolgimento dei servizi pubblici locali*”;

VISTO, inoltre, l'art. 1 comma 7 del decreto legge 6 luglio 2012 n. 95, nel testo modificato dalla legge di conversione 7 agosto 2012 n. 135, che pur prevedendo l'obbligo per gli enti locali di approvvigionarsi per la fornitura di energia elettrica attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip Spa e dalle centrali di committenza regionali di riferimento ovvero ad esperire autonome procedure di gara telematiche, fa salva la possibilità di procedere ad affidamenti autonomi, nelle categorie merceologiche indicate (tra cui l'energia elettrica), a condizione che gli stessi affidamenti conseguano a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori a quelli indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip Spa e dalle centrali di committenza regionali;

CONSIDERATO che nel caso in esame non trova applicazione detto obbligo poiché l'appalto non ha ad oggetto la sola fornitura di energia elettrica, ma prevede un rimborso al gestore dei costi sostenuti per l'approvvigionamento di energia elettrica necessaria a far funzionare gli impianti, fissando comunque parametri di riferimento che impediscono qualunque forma di speculazione sul valore della energia;

CONSIDERATO inoltre che il contratto CONSIP comprende solo una minima parte dei servizi messi in gara dal bando (ad esempio non sono compresi gli interventi di manutenzione straordinaria) e – unicamente per il contratto della durata di 9 anni – prevede la possibilità di investimenti da parte del gestore pari al 10% del corrispettivo complessivo, e pertanto, non fornendo le medesime prestazioni, risulterebbe non necessario il confronto;

PRECISATO che per l'acquisto di beni e servizi di tipologia diversa da quelle indicate nel citato articolo 1 comma 7 del D.L. 95/2012 e di importo superiore alla soglia di rilievo comunitario, l'art. 449 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 prevede per gli enti locali la possibilità di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip Spa o dalle centrali di committenza regionali ovvero, nel caso di procedura di approvvigionamento autonoma, l'obbligo di utilizzare i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

DATO ATTO che non è possibile ricorrere alla convenzione Consip “Servizio luce 2” in quanto i servizi offerti non sono comparabili a quelli oggetto del presente affidamento, sostanzialmente per i seguenti motivi:

- l'investimento richiesto all'operatore economico è molto superiore a quello richiesto da Consip (56 % a fronte del 10% previsto da CONSIP)
- la durata del contratto CONSIP è superiore (almeno 9 anni) a quanto ipotizzato dal progetto (7 anni);

RICHIAMATO inoltre:

- la delibera della Giunta Comunale n. 74 del 22.10.2013 con la quale si autorizzava il Responsabile Area Tecnico-Manutentiva ad affidare le prestazioni necessarie alla validazione del progetto preliminare;
- la determinazione del Responsabile Area Tecnica n. 105 del 18.12.2013 con la quale si affida l'incarico per la Validazione del progetto preliminare dei lavori in argomento all'Ing. Ubalducci Leonardo, iscritto all'Ordine degli

Ingegneri di Rimini al n. 344, residente in Via Viole n. 33/4 – 47841 Cattolica (RN), per un importo complessivo di Euro 996,01;

VISTO il verbale di validazione del progetto preliminare redatto dall'Ing. Ubalducci Leonardo in data 19 febbraio 2014 prot. n. 830;

RILEVATO che:

- l'appalto ed il conseguente contratto avrà per oggetto l'affidamento del servizio strumentale di pubblica illuminazione di cui al progetto preliminare innanzi richiamato;
- la gara sarà indetta, ai sensi dell'art. 83 del Codice dei Contratti pubblici (D.lgs. n. 163/06) con criterio di aggiudicazione alla migliore offerta economicamente più vantaggiosa (art. 84 D.lgs n. 163/2006);
- il contratto dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa, tramite sottoscrizione del Responsabile del Servizio LL.PP. e rogito del Segretario Comunale, con spese a carico esclusivo della ditta appaltatrice;
- per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica dei rapporti tra le parti, si fa riferimento al Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale facente parte del progetto in approvazione nonché ove necessario, alle norme vigenti in materia con particolare riguardo al D. Lgs. n. 163/2006 e Regolamento di attuazione n. 207/2010;
- il Responsabile del procedimento provvederà alla redazione del bando di gara e del disciplinare, ai sensi del Decreto Lgs. n. 163/2006;

RITENUTO pertanto di dover procedere ad indire gara ad evidenza pubblica in conformità al D. Lgs. 163/2006 per selezionare idoneo operatore economico al quale affidare la gestione in appalto del servizio in questione;

CONSTATATO che sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi i pareri favorevoli di cui all'art. 49 del T.U. 18 agosto 2000 n. 267 come segue:

- parere di regolarità tecnica da parte del Responsabile del Servizio interessato;
- parere di regolarità contabile del Responsabile dell'Ufficio Ragioneria;

VISTO:

- il D. Leg.vo 12.04.2006 n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;
- il T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

PROPONE

1. La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. Di approvare il progetto preliminare "Affidamento del servizio strumentale di pubblica illuminazione sul territorio del Comune di Gemmano", redatto dal Responsabile dell'Area Tecnico-Manutentiva del Comune di Gemmano, composto da:

- Tav. 1 - Planimetria generale con individuazione quadri
- Tav. 2 - Schede tecniche quadri
- Tav. 3 - Planimetria quadri con individuazione interventi
- Tav. 4 - Documentazione fotografica
- Tav. 5 - Relazione tecnico-descrittiva
- Tav. 6 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, con allegati:

- Allegato A – Definizioni ed acronimi contenuti nel capitolato

- Allegato B – Elenco degli impianti

- Allegato C – Disciplinare tecnico

- Allegato D – Determinazione dell'importo presunto dell'appalto

- Allegato E – Documenti componenti i progetti

dell'importo complessivo pari ad Euro 350.000,00 con il quadro economico di spesa come di seguito riportato:

<i>Descrizione</i>	<i>Importo</i>
A) Appalto	
a.1) Spesa (annua) stimata per consumi	21.840,00
a.2) Spesa (annua) stimata per la gestione e per la manutenzione	3.144,00
a.3) Rata annuale ammortamento lavori iniziali	14.425,74
Totale	39.409,74
a.4) Oneri (annui) per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	800,00
Importo netto complessivo di contratto (canone annuo)	40.209,74
B) Somme a disposizione	
Importo I.V.A. (annuo) aliquota 22%	8.846,14
Importo lordo complessivo di contratto (canone annuo)	49.055,88
Importo lordo complessivo di contratto (periodo 7 anni)	343.391,18
Incentivi di progettazione (art. 92 D.lgs. 163/06)	930,00
Imprevisti, lavori su fattura, contributi AVCP, ecc.	5.678,82
TOTALE (anni 7)	350.000,00

3. Di dare mandato al Responsabile dell'Area Tecnico-Manutentiva di procedere alla indizione di gara ad evidenza pubblica finalizzata ad individuare idoneo operatore economico al quale affidare il servizio in oggetto;
4. Di dare atto che l'importo annuale dell'appalto sarà appositamente stanziato con decorrenza dall'esercizio finanziario 2014 e del Bilancio pluriennale 2014-2016 e degli anni successivi sino alla concorrenza delle annualità contrattualmente previste;
5. Di dare atto che gli elaborati costituenti il progetto vengono depositati presso l'Ufficio Tecnico Comunale, conservati in apposito fascicolo, timbrati e firmati dal Responsabile del Servizio;
6. Di dichiarare il presente atto – vista l'urgenza di provvedere in tal senso - immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del T.U. 18 agosto 2000 n. 267;

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di delibera in esame come integralmente sopra riportata;

ACCERTATO che la proposta di deliberazione è munita dei pareri richiesti dall'art. 49, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VERIFICATA, condivisa e fatta propria la proposta di deliberazione di cui trattasi;

Con votazione unanime espressa in maniera palese

DELIBERA

1. DI APPROVARE la proposta di deliberazione sopra riportata, che si intende integralmente richiamata; Inoltre, vista l'urgenza, con successiva e separata votazione espressa all'unanimità in forma palese:

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del T.U. 18 agosto 2000 n. 267.

PARERI ART.49, COMMA 1 D.Lgs. N.267/2000:

Parere in ordine alla Regolarità Tecnica: FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE

F.to Geom. Sanzio Brunetti

Parere in ordine alla Regolarità Contabile: FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE

Istrutt. Dirett. Area Contabile
F.to *Angelo Cevoli*

Approvato e sottoscritto :

IL SEGRETARIO

F.to Dott.ssa ROSANNA FURII

IL SINDACO

F.to SANTI RIZIERO

PUBBLICAZIONE

in data odierna, la presente pubblicazione viene:

pubblicata sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico per 15 giorni consecutivi (art. 32, co° 1, L. 18.06.2009, n. 69. Reg. n. _____)

comunicata ai Capigruppo Consiliari (art. 125 T.U. n. 267/2000), prot. n. _____

è stata trasmessa al Prefetto (art. 135 del T.U. n. 267/2000) con lettera prot. n. _____, in data _____

Gemmano, lì **04/03/2014**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to *Dott. Roberto Filipucci*

ESECUTIVITA'

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio, ATTESTA, che la presente deliberazione:

E' stata pubblicata sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni consecutivi senza reclami;

E' divenuta esecutiva:

perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma T.U. n. 267/'00)

decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (art. 134, 3° comma T.U. n. 267/2000).

Dalla Residenza Comunale, lì **25/02/2014**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to *Dott. Roberto Filipucci*